

STUDIO LEGALE
AVV. MICHELE SPERANZA
AVV. ELENA BOCCANFUSO
Via Firenze, 32, 80142 Napoli
Tel. 081281088 – Fax 0816584374
pec: michelesperanza@avvocatinapoli.legalmail.it

TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE

PER LA CAMPANIA – NAPOLI

RICORSO

CON RICHIESTA DI MISURE CAUTELARI

Per la Sig.ra **D’Aiello Anita**, nata a Maddaloni (CE) il 30/01/1981, ivi residente alla Via S. Francesco d’Assisi n. 154, C.F. DLL NTA 81A70 E791E, rappresentata e difesa, giusta procura in calce al presente ricorso, congiuntamente e disgiuntamente, dagli Avv.ti Michele Speranza C.F. SPR MHL 64L21F 839S, PEC michelesperanza@avvocatinapoli.legalmail.it, Elena Boccanfuso, C.F. BCC LNE 82R70F 839X, PEC elena.boccanfuso@pec.it, fax 081.6584374, elettivamente domiciliata in Napoli alla Via Firenze n. 32, presso il loro studio

- **RICORRENTE**

CONTRO

- **IL MINISTERO DELL’ISTRUZIONE, DELL’UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, DIPARTIMENTO PER L’ISTRUZIONE, DIREZIONE GENERALE PER IL PERSONALE DELLA SCUOLA**, in persona del Ministro *pro tempore*,

- **UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA CAMPANIA**, in persona del Direttore Generale *pro tempore*;

entrambi dom.ti *ex lege* presso l’Avvocatura Generale dello Stato di Napoli, Via Diaz n. 11, Napoli;

- RESISTENTI -

NEI CONFRONTI DI

- Marano Antonia, nata a Caserta il 02.12.1990 C.F. MRNNTN90T42I234I;

- Maffei Martina, nata ad Atripalda (AV) il 02.05.1989, C.F. MFFMTN89E42A489D;

-CONTROINTERESSATI-

PER L'ANNULLAMENTO

- Della graduatoria definitiva di merito del concorso indetto con DDG n. 107 del 23.02.2016, per 185 posti per la Regione Campania, relativa alla classe di concorso ADEE - Sostegno Primaria, allegata al decreto del Dirigente dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania prot. MIUR.AOODRCA.REGISTRO UFFICIALE (U). 0007262 del 30.03.2017, nella parte in cui alla signora D'Aiello Anita è inserita in posizione 74 con 79,13 punti totali in luogo di 85,93, in particolare nella parte in cui alla ricorrente sono attribuiti 11,03 punti per i titoli in luogo di 17,83;

- dei verbali di data e di numero di protocollo sconosciuti in quanto non comunicati, con cui la commissione giudicatrice per l'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, per la classe ADEE- Sostegno Primaria, ha valutato le prove ed i titoli, ai sensi dell'art. 6, comma 5, del predetto DDG 107 del 23.02.2016, della sig.ra D'Aiello Anita;

- Di ogni ulteriore atto, ancorché non cognito, connesso e/o presupposto.

PER I SEGUENTI MOTIVI:

**1. VIOLAZIONE DEL COMBINATO DISPOSTO DI CUI AGLI ARTT. 6, 8 E 9
DEL BANDO PUBBLICATO CON DECRETO DEL DIRETTORE GENERALE PER
IL PERSONALE SCOLASTICO N. 107 DEL 23 FEBBRAIO 2016 E DEI PUNTI**

A.3.1, A.3.2, B.5.2, B.5.3, B.5.7 LETT. A, B.5.8, B.5.10, C.1.1, DELLA TABELLA A
TITOLATA "TABELLA DI RIPARTIZIONE DEL PUNTEGGIO DEI TITOLI
VALUTABILI NEI CONCORSI A TITOLI ED ESAMI", ALLEGATA AL D.M. N.
94 DEL 23.02.2016;

2. ECCESSO DI POTERE IN TUTTE LE SUE FIGURE SINTOMATICHE E
SEGNATAMENTE: ILLOGICITÀ ED IRRAGIONEVOLEZZA, INGIUSTIZIA
MANIFESTA, ERRATA VALUTAZIONE DEI PRESUPPOSTI, CARENZA DI
ISTRUTTORIA, DIFETTO DI MOTIVAZIONE, DISPARITÀ DI
TRATTAMENTO, SVIAMENTO, PERPLESSITA';

IN FATTO E IN DIRITTO

1. La sig.ra D'Aiello Anita, già docente abilitata per la classe di concorso EEEE "Scuola Primaria", ha conseguito in data 18.03.2016 la specializzazione per le attività di sostegno didattico agli alunni con disabilità (Scuola Primaria) ai sensi del D.M. 30.09.2011, presso l'Istituto "Suor Orsola Benincasa" di Napoli, attraverso la frequenza del percorso di specializzazione tramite procedure selettive pubbliche per titoli ed esami.

2. In virtù di tale abilitazione e specializzazione, in data 25.03.2016 ha presentato domanda di partecipazione al Concorso Ordinario Personale Docente a Posti di Sostegno dell'Organico dell'Autonomia della scuola dell'Infanzia, Primaria, Secondaria di I e II grado, di cui al Decreto del Direttore Generale per il personale scolastico n. 107 del 23 febbraio 2016.

3. La ricorrente superava le prove d'esame. Tuttavia, il 30 marzo 2017 veniva pubblicata la **graduatoria di merito definitiva**, per 204 candidati, comprensiva dei

185 posti messi a bando maggiorati del 10% ai sensi dell'art. 400, comma 15 del Testo unico come modificato dall'art. 1, comma 113, lettera g della Legge, così come previsto dall'art.9, comma 1 del DDG 107/2016, **relativa alla classe di concorso ADEE - Sostegno Primaria**, allegata al decreto del Dirigente dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania prot. MIUR.AOODRCA.REGISTRO UFFICIALE (U). 0007262, **nella quale la ricorrente risultava inserita in posizione 74 con un punteggio totale pari a 79,13.**

4. Tale punteggio era la sommatoria dei punti ottenuti alla prova scritta (28,1/40), alla prova orale (39/40), e per i titoli posseduti (11,03). In conseguenza dell'erronea attribuzione del punteggio per i titoli, la ricorrente in data 3-4-5/04/2017 presentava reclamo a mezzo raccomandata a.r. ed agli indirizzi pec dell'Amministrazione rilevando l'errata valutazione dei titoli dichiarati nella domanda di partecipazione al concorso. Tuttavia tale reclamo non riceveva alcun riscontro.

5. Il punteggio attribuito alla ricorrente è il risultato di un'erronea valutazione dei titoli dichiarati dalla stessa, in quanto, come di seguito meglio specificato, la sommatoria dei suoi titoli è pari a 17,83, dacciocchè il punteggio totale da assegnare alla medesima è di 85,93, con conseguente corretto collocamento in graduatoria definitiva di merito in posizione 6.

6. Ai sensi dell'art. 6 del bando pubblicato con Decreto del direttore generale per il personale scolastico n. 107 del 23 febbraio 2016 **“PROVE D'ESAME E VALUTAZIONE DELLE PROVE E DEI TITOLI”**:

❖ **comma 5:** “La valutazione delle prove e dei titoli è disciplinata dall'art. 8 del decreto di cui al comma 1, nonché dal decreto del Ministro 23 febbraio 2016, n. 94”.

Ai sensi dell'**art. 8** del bando pubblicato con Decreto del direttore generale per il personale scolastico n. 107 del 23 febbraio 2016 "**DICHIARAZIONE, PRESENTAZIONE E VALUTAZIONE DEI TITOLI**":

- ❖ **comma 1:** *"I titoli valutabili sono quelli previsti dal decreto ministeriale 23 febbraio 2016, n. 94, e devono essere conseguiti, o laddove previsto riconosciuti, entro la data di scadenza del termine previsto per la presentazione della domanda di ammissione";*
- ❖ **comma 2:** *"La commissione giudicatrice valuta esclusivamente i titoli dichiarati nella domanda di partecipazione al concorso, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445";*
- ❖ **comma 3:** *" Ai fini del comma 2 il candidato che ha ricevuto dall'USR competente la comunicazione del superamento della prova orale presenta al Dirigente preposto del medesimo USR i titoli dichiarati nella domanda di partecipazione, non documentabili con autocertificazione o dichiarazione sostitutiva. La presentazione deve essere effettuata entro e non oltre quindici giorni dalla predetta comunicazione".*

7. Il D.M. 94 del 23.02.2016 , intitolato "Tabella dei titoli valutabili nei concorsi per titoli ed esami per l'accesso ai ruoli del personale docente della scuola dell'infanzia, primaria, secondaria di primo e secondo grado, nonché del personale docente per il sostegno agli alunni con disabilità, e ripartizione dei relativi punteggi", **all'art. 1**, stabilisce che:

- ❖ **comma 1:** *"È adottata la tabella A, parte integrante del presente decreto, che identifica i titoli di accesso, i titoli professionali, culturali e di servizio valutabili nelle procedure concorsuali per titoli ed esami a cattedre e posti per il reclutamento del personale docente presso i percorsi di istruzione di ogni grado, nonché del personale docente per il sostegno agli*

alunni con disabilità, ai fini dell'attribuzione del punteggio"

❖ **comma 2:** *"Ai sensi dell'articolo 400, comma 9, del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, e successive modificazioni, la valutazione complessiva dei titoli ai sensi della tabella A non può eccedere i venti punti e, qualora superiore, è ricondotta a tale limite massimo"*

8. Titoli dichiarati dalla Signora D'Aiello Anita e relativo punteggio spettante:

- Diploma di specializzazione sul sostegno, scuola primaria, conseguito in data 18.03.2016, presso l'Istituto "Suor Orsola Benincasa" di Napoli, attraverso la frequenza del percorso tramite procedure selettive pubbliche per titoli ed esami, ai sensi del D.M. 30.09.2011, con votazione 29/30 - (Punto A.3.1 - All. A al D.M. 94/2016): **4,33 punti;**
- Specializzazione specifica conseguita attraverso la frequenza di percorsi di specializzazione tramite procedure selettive pubbliche per titoli ed esami, (Punto A.3.2 - All. A al D.M. 94/2016): **5 punti;**
- Laurea in Psicologia, conseguita in data 13/12/2004 presso la Seconda Università degli Studi di Napoli (Punto B.5.2 - All. A al D.M. 94/2016): **2 punti;**
- Diploma di specializzazione di durata pluriennale: corso quadriennale di specializzazione in psicoterapia ad indirizzo cognitivo comportamentale, conseguito nell'anno 2006/2007 presso la "Scuola di Psicoterapia Cognitiva s.r.l." di Napoli (Punto B.5.3 - All. A al D.M. 94/2016): **1,5 punti;**
- Certificazione linguistica di livello C1, conseguita in data 05/01/2016, presso l'Istituto "L.C.C.I.E.B. - Pearson" di Santa Maria Capua Vetere (CE) (Punto B.5.7 - All. A al D.M. 94/2016): **2 punti;**

- Master universitario di II livello in Psicodiagnostica Clinica dell'Individuo e delle Istituzioni, di durata annuale, conseguito in data 31/01/2006 presso la Seconda Università degli Studi di Napoli (Punto B.5.8 - All. A al D.M. 94/2016): **0,50 punti;**
- Abilitazione all'esercizio della libera professione, iscrizione dal 28/11/2006 all'Albo degli Psicologi della Regione Campania (Punto B.5.10 - All. A al D.M. 94/2016): **0,50 punti;**
- Libro dal titolo *"La depressione nell'adolescenza - aspetti teorici, diagnostici ed eziopatogenetici"*, a cura di F.J. Fiz Perez e A. D'Aiello, Casa Editrice Paolo Emilio Persiani, codice ISBN 978-88-96013-18-2; Pubblicazioni: per ciascun libro o parte di libro, dai contenuti inerenti alla specifica classe di concorso ovvero le aree trasversali della pedagogia, della didattica, dei BES o dell'utilizzo delle Tecnologie per l'informazione e la comunicazione nella didattica purchè risulti evidente l'apporto individuale del candidato (Punto C.1.1 - All. A al D.M. 94/2016): **1 punto;**
- Libro dal titolo *"La depressione: storia, teoria, clinica"*, Casa Editrice Carocci, codice ISBN 88-430-3696-3; Pubblicazioni: per ciascun libro o parte di libro, dai contenuti inerenti alla specifica classe di concorso ovvero le aree trasversali della pedagogia, della didattica, dei BES o dell'utilizzo delle Tecnologie per l'informazione e la comunicazione nella didattica purchè risulti evidente l'apporto individuale del candidato (Punto C.1.1 - All. A al D.M. 94/2016): **1 punto;**

Per un totale di complessivi 17,83 punti per i titoli posseduti.

9. L'art 9 del medesimo DDG 107/2016, rubricato "graduatorie", dispone:

❖ **comma 1:** *"La commissione giudicatrice, valutate le prove e i titoli ai sensi dell'articolo 6, comma 5, procede alla compilazione della graduatoria di merito, inserendo i*

predetti candidati nel limite massimo dei posti messi a bando per ciascuna procedura concorsuale maggiorati del 10% ai sensi dell'articolo 400, comma 15 del Testo Unico come modificato dall'articolo1, comma 113, lettera g, della Legge”.

❖ **comma 2:** *“Ai sensi dell'articolo 11, comma 3, del decreto del Ministro 23 febbraio 2016, n. 95, per i posti per i quali, ai sensi dell'articolo 400 del Testo Unico, così come modificato dalla Legge, in ragione dell' esiguo numero dei posti conferibili, è disposta l'aggregazione territoriale delle procedure, sono approvate graduatorie distinte per ciascuna regione”.*

❖ **comma 3:** *“La graduatoria di merito è approvata con decreto dal dirigente preposto all'USR responsabile dello svolgimento dell'intera procedura concorsuale, pubblicato nell'albo e sul sito dell'USR, nonché sulla rete intranet e sul sito internet del Ministero”.*

❖ **comma 4:** *“La validità temporale della graduatoria di merito è disciplinata dall'articolo 400, comma 01, del Testo Unico come modificato dalla Legge”.*

10. Analizzando la posizione della sig.ra D'Aiello Anita, dunque, è possibile affermare che, sommando il punteggio ottenuto alla prova scritta (pari a 28,1), il punteggio ottenuto alla prova orale (pari a 40) e quello per i titoli posseduti (pari a 17,83), **la stessa ha totalizzato 85,93 punti. Punteggio per il quale sarebbe risultare nella graduatoria definitiva di merito in posizione 6.**

Per i motivi sopra esposti, dunque, la graduatoria definitiva di merito del concorso indetto con DDG n. 107 del 23.02.2016, relativa alla classe di concorso classe ADEE-Sostegno Primaria, allegata al decreto del Dirigente dell'Ufficio Scolastico Regionale

per la Campania prot. MIUR.AOODRCA.REGISTRO UFFICIALE (U). 0007262 del 30.03.2017, **non è corretta e deve essere riformulata nella parte in cui:**

- alla sig.ra D'Aiello Anita vengono attribuiti punti 11,03 per i titoli in luogo di 17,83;
- alla sig.ra D'Aiello Anita vengono attribuiti punti totali 79,13 in luogo di 85,93;
- la sig.ra D'Aiello Anita è inserita in posizione 74 in luogo della posizione 6 con punti 85,93.

Donde i vizi e le patologie indicati nei motivi.

SULLA DOMANDA CAUTELARE

Il *fumus boni iuris*, per quanto sopra dedotto, appare palese e di tutta evidenza.

In punto di *periculum in mora*, il danno grave ed irreparabile appare di nitore irrefragabile, laddove si consideri che, al di là dell'assegnazione ai vincitori dei 975 posti banditi ai sensi dell'art. 2, comma 1 del DDG 107 del 23 febbraio 2016, il Decreto Interministeriale del 28 aprile 2016, trasmesso con nota MIUR AOODGPER prot. n. 0011729 del 29.04.2016, prevede un piano triennale per l'assunzione a tempo indeterminato di personale docente per gli anni 2016/2017, 2017/2018 e 2018/2019 docenti curricolari in ogni ordine e grado.

Non potendo revocarsi in dubbio che le assunzioni in parola avvengano ancora mediante il sistema del doppio canale di reclutamento di cui all'art. 399 del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297 [con lo stringente corollario che l'accesso ai ruoli avviene attingendo per il 50 per cento dei posti dalle graduatorie di merito dei concorsi per titoli ed esami e per l'altro 50 per cento dalle graduatorie permanenti, oggi ad esaurimento] è di tutta evidenza l'esistenza del **pregiudizio grave e**

irreparabile per la ricorrente considerate le volgenti assunzioni a tempo indeterminato e che la scelta definitiva della provincia e conseguentemente delle sedi scolastiche da parte dei candidati vincitori avverrà secondo l'ordine di classificazione in graduatoria.

Per tutto quanto innanzi dedotto,

VOGLIA CODESTO ECC.MO T.A.R. CAMPANIA

IN VIA PRELIMINARE: **sospendere** l'efficacia dei provvedimenti impugnati, ordinando all'amministrazione resistente di procedere al riconoscimento in favore della ricorrente del punteggio totale spettante, pari a 85,93, in virtù della sommatoria dei punteggi ottenuti alla prova scritta, a quella orale e dei titoli dichiarati, e conseguentemente ordinare all'Amministrazione resistente di rettificare le graduatorie impugunate nella parte di interesse con il corretto inserimento della signora D'Aiello Anita in posizione 6.

NEL MERITO: **annullare** gli atti impugnati nei limiti dell'interesse dedotto.

Ordinare all'amministrazione resistente di procedere al riconoscimento in favore della ricorrente del punteggio totale spettante, pari ad 85,93, in virtù della sommatoria dei punteggi ottenuti alla prova scritta, a quella orale e dei titoli dichiarati, e conseguentemente ordinare all'Amministrazione resistente di rettificare le graduatorie impugunate nella parte di interesse con il corretto inserimento della signora D'Aiello Anita in posizione 6.

Con vittoria di spese e competenze di giudizio.

In sede di costituzione si verseranno i documenti come da separato indice.

Ai fini del pagamento del Contributo Unificato si dichiara che il presente procedimento attiene a materia di pubblico impiego ed è di valore indeterminato, e il procedimento è esente in quanto la ricorrente ha un reddito familiare inferiore a € 34.585,23, come da dichiarazione che si deposita.

Si richiede che le spese di notifica dell'atto siano poste a carico dell'Erario in ragione della natura della controversia (ricorso al TAR in materia di procedura concorsuale per l'assunzione alle dipendenze delle P.A. o avverso graduatorie stilate dalla P.A.). Risposta a quesito Ministero della Giustizia del 16/06/2010, prot. n. 6/936/03-1/2010/CA. Atto esente ai sensi dell'art. 10 della l. 533/1973.

Salvis iuribus.

Napoli, li 22 maggio 2017

Avv. Michele Speranza

Avv. Elena Boccanfuso