

STUDIO LEGALE
AVV. MICHELE SPERANZA
AVV. ELENA BOCCANFUSO
Via Firenze, 32, 80142 Napoli
Tel. 081281088 – Fax 0816584374
pec: michelesperanza@avvocatinapoli.legalmail.it

TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE

PER LA CAMPANIA – NAPOLI

RICORSO

CON RICHIESTA DI MISURE CAUTELARI

Per la Sig.ra **DI NAPOLI MARIA CONSIGLIA**, nata a Napoli il 17.02.1972, residente in Marano di Napoli (NA) alla Via Pitagora n. 18, C.F. DNP MCN 72B57 F839M, rappresentata e difesa, giusta procura in calce al presente ricorso, congiuntamente e disgiuntamente, dagli Avv.ti Michele Speranza C.F. SPR MHL 64L21F 839S, PEC michelesperanza@avvocatinapoli.legalmail.it, Elena Boccanfuso, C.F. BCC LNE 82R70F 839X, PEC elena.boccanfuso@pec.it, fax 081.6584374, elettivamente domiciliata in Napoli alla Via Firenze n. 32, presso il loro studio

- **RICORRENTE**

CONTRO

- **IL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, DIPARTIMENTO PER L'ISTRUZIONE, DIREZIONE GENERALE PER IL PERSONALE DELLA SCUOLA**, in persona del Ministro *pro tempore*,

- **UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA CAMPANIA**, in persona del Direttore Generale *pro tempore*;

entrambi dom.ti *ex lege* presso l'Avvocatura Generale dello Stato di Napoli, Via Diaz n. 11, Napoli;

- RESISTENTI -

NEI CONFRONTI DI

- **Bellezza Brunella, nata a Napoli il 05.04.1964**, C.F. BLLBNL64D45F839I;
- **D'Alfonso Claudia**, nata a Napoli il 01/04/1977, C.F. DLFCLD77D41F839T;

-CONTROINTERESSATI-

PER L'ANNULLAMENTO

- Della **graduatoria definitiva di merito** del concorso indetto con DDG n. 105 del 23.02.2016, per 809 posti per la Regione Campania, relativa alla classe di concorso AA00 - Scuola Infanzia, allegata al decreto del Dirigente dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania prot. MIUR.AOODRCA.REGISTRO UFFICIALE (U). **0013660 del 03-07-2017**, nella parte in cui tale graduatoria non contempla il nominativo della signora Di Napoli Maria Consiglia con punti 86;
- Dell'**elenco completo graduato di tutti i candidati idonei**, concorso indetto con DDG n. 105 del 23.02.2016, relativa alla classe di AA00 - Scuola Infanzia, pubblicato in data 03.07.2017 dall'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, nella parte in cui alla signora Di Napoli Maria Consiglia sono attribuiti 70,2 punti totali in luogo di 86, in particolare nella parte in cui alla ricorrente sono attribuiti 0 punti per i titoli in luogo di 15,80;
- Della **graduatoria definitiva di merito** del concorso indetto con DDG n. 105 del 23.02.2016, per 809 posti per la Regione Campania, relativa alla classe di AA00 - Scuola Infanzia, nonché dell'**elenco** dei "CANDIDATI NON RIENTRANTI NEL 10% PREVISTO DALL'ART. 9 DEL DDG 105/2016", allegati al decreto del Dirigente dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania prot. MIUR AOODRCA REGISTRO UFFICIALE n. 0016061 del **02-08-2017**, di rettifica in autotutela della

graduatoria di merito e degli elenchi dei candidati idonei, nella parte in cui la **ricorrente non è inserita nella graduatoria definitiva di merito**, ma è inserita in posizione 948 nell'elenco graduato dei candidati non rientranti nella soglia del 10% con 70,2 punti totali in luogo di **86**;

- dei verbali di data e di numero di protocollo sconosciuti in quanto non comunicati, con cui la commissione giudicatrice per l'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, per la classe AA00 - Scuola Infanzia, ha valutato le prove ed i titoli, ai sensi dell'art. 6, comma 5, del predetto DDG 105 del 23.02.2016, della sig.ra Di Napoli Maria Consiglia;

- Di ogni ulteriore atto, ancorché non cognito, connesso e/o presupposto.

IN VIA CONFORMATIVA

Ordinare all'Amministrazione resistente la rivalutazione dei titoli della ricorrente e conseguentemente convochi la Sig.ra Di Napoli Maria Consiglia per la stipula di un contratto a tempo indeterminato sin dall'a.s. 2017/2018.

PER I SEGUENTI MOTIVI:

- 1. VIOLAZIONE DEL COMBINATO DISPOSTO DI CUI AGLI ARTT. 6, 8 E 9 DEL BANDO PUBBLICATO CON DECRETO DEL DIRETTORE GENERALE PER IL PERSONALE SCOLASTICO N. 105 DEL 23 FEBBRAIO 2016 E DEI PUNTI A.1.1, B.1.1, B.5.2, B.5.8, DELLA TABELLA A TITOLATA "TABELLA DI RIPARTIZIONE DEL PUNTEGGIO DEI TITOLI VALUTABILI NEI CONCORSI A TITOLI ED ESAMI", ALLEGATA AL D.M. N. 94 DEL 23.02.2016;**
- 2. ECCESSO DI POTERE IN TUTTE LE SUE FIGURE SINTOMATICHE E SEGNATAMENTE: ILLOGICITÀ ED IRRAGIONEVOLEZZA, INGIUSTIZIA**

MANIFESTA, ERRATA VALUTAZIONE DEI PRESUPPOSTI, CARENZA DI
ISTRUTTORIA, DIFETTO DI MOTIVAZIONE, DISPARITÀ DI
TRATTAMENTO, SVIAMENTO, PERPLESSITA';

IN FATTO E IN DIRITTO

1. La sig.ra Di Napoli Maria Consiglia, docente abilitata per la classe di concorso AAAA "Scuola Infanzia", in data 30.03.2016 ha presentato domanda di partecipazione al Concorso Ordinario Personale Docente a Posti Comuni dell'Organico dell'Autonomia della scuola dell'Infanzia e Primaria, di cui al Decreto del Direttore Generale per il personale scolastico n. 105 del 23 febbraio 2016.
2. La ricorrente ha superato tutte le prove d'esame. Tuttavia, il 3 luglio 2017 è stata pubblicata la **graduatoria di merito definitiva**, per 890 candidati, comprensiva degli 809 posti messi a bando maggiorati del 10% ai sensi dell'art. 400, comma 15 del Testo unico come modificato dall'art. 1, comma 113, lettera g della Legge, così come previsto dall'art.9, comma 1 del DDG 105/2016, **relativa alla classe di concorso AA00 - Scuola Infanzia**, allegata al decreto del Dirigente dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania prot. n. 0013660, **nella quale non è stato inserito il nominativo della signora Di Napoli Maria Consiglia.**
3. Nella medesima data sono stati pubblicati dall'USR CAMPANIA anche gli **elenchi graduati dei candidati idonei**, in cui la ricorrente è stata inserita in posizione 1782 con 70,2 punti totali in luogo di 86,5 , nonché 0 punti per i titoli in luogo di 15,8.
4. In conseguenza della mancata valutazione dei titoli, la ricorrente ha presentato reclamo a mezzo pec agli indirizzi dell'amministrazione, rilevando la mancata

valutazione dei titoli dichiarati nella domanda di partecipazione al concorso. Tuttavia tale reclamo non ha ricevuto alcun riscontro.

5. Con decreto del Dirigente dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania del **2 agosto 2017, prot. n. 0016061**, è stata ripubblicata la **graduatoria definitiva di merito**, nonché l'**elenco** dei "CANDIDATI NON RIENTRANTI NEL 10% PREVISTO DALL'ART. 9 DEL DDG 105/2016", classe di concorso **AA00 - Scuola Infanzia**, rettificati in autotutela dall'amministrazione, ma il punteggio della sig.ra **Di Napoli** non è stato rettificato, per cui ella compare unicamente nell'elenco graduato degli idonei oltre la soglia del 10% in posizione 948. Con ulteriore reclamo del 5 agosto la ricorrente ha nuovamente chiesto la valutazione dei titoli e conseguentemente il corretto inserimento nella graduatoria di merito. Infatti, la ricorrente, con il proprio punteggio, si sarebbe dovuta collocare in posizione 81 di detta graduatoria.

6. Con avviso dell'1 agosto 2017, prot. n. 0016016, il Dirigente dell'USR Campania ha convocato per le immissioni in ruolo per l'a.s. 2017/2018 i docenti inclusi nella graduatoria di merito fino alla posizione 130. Con ulteriore avviso sono stati inoltre convocati per eventuale scorrimento della graduatoria i docenti inseriti fino alla posizione 150 delle G.M (Doc. nn. 6 e 7). La ricorrente ha presentato istanza di accesso agli atti per conoscere il numero delle immissioni in ruolo per la classe di concorso scuola infanzia, la posizione ed il punteggio dei candidati.

7. La valutazione dei titoli della ricorrente è erronea, come di seguito meglio specificato, in quanto la sommatoria del punteggio ottenuto alla prova scritta (30,2) e quello ottenuto alla prova orale (40) e dei titoli (15,8) è pari ad 86, con conseguente corretto collocamento in graduatoria definitiva di merito e diritto alla stipula di un contratto a tempo indeterminato.

8. Ai sensi dell'**art. 6** del bando pubblicato con Decreto del direttore generale per il personale scolastico n. 105 del 23 febbraio 2016 **"PROVE D'ESAME E VALUTAZIONE DELLE PROVE E DEI TITOLI"**:

- **comma 5:** "La valutazione delle prove e dei titoli è disciplinata dall'art. 8 del decreto di cui al comma 1, nonché dal decreto del Ministro 23 febbraio 2016, n. 94".

Ai sensi dell'**art. 8** del bando pubblicato con Decreto del direttore generale per il personale scolastico n. 105 del 23 febbraio 2016 **"DICHIARAZIONE, PRESENTAZIONE E VALUTAZIONE DEI TITOLI"**:

- **comma 1:** *"I titoli valutabili sono quelli previsti dal decreto ministeriale 23 febbraio 2016, n. 94, e devono essere conseguiti, o laddove previsto riconosciuti, entro la data di scadenza del termine previsto per la presentazione della domanda di ammissione";*

- **comma 2:** *"La commissione giudicatrice valuta esclusivamente i titoli dichiarati nella domanda di partecipazione al concorso, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445";*

- **comma 3:** *" Ai fini del comma 2 il candidato che ha ricevuto dall'USR competente la comunicazione del superamento della prova orale presenta al Dirigente preposto del medesimo USR i titoli dichiarati nella domanda di partecipazione, non documentabili con autocertificazione o dichiarazione sostitutiva. La presentazione deve essere effettuata entro e non oltre quindici giorni dalla predetta comunicazione".*

9. Il D.M. 94 del 23.02.2016 , intitolato "Tabella dei titoli valutabili nei concorsi per titoli ed esami per l'accesso ai ruoli del personale docente della scuola dell'infanzia, primaria, secondaria di primo e secondo grado, nonché del personale docente per il

sostegno agli alunni con disabilità, e ripartizione dei relativi punteggi”, **all’art. 1**, stabilisce che:

- comma 1: *“È adottata la tabella A, parte integrante del presente decreto, che identifica i titoli di accesso, i titoli professionali, culturali e di servizio valutabili nelle procedure concorsuali per titoli ed esami a cattedre e posti per il reclutamento del personale docente presso i percorsi di istruzione di ogni grado, nonché del personale docente per il sostegno agli alunni con disabilità, ai fini dell’attribuzione del punteggio”*

- comma 2: *“Ai sensi dell’articolo 400, comma 9, del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, e successive modificazioni, la valutazione complessiva dei titoli ai sensi della tabella A non può eccedere i venti punti e, qualora superiore, è ricondotta a tale limite massimo”.*

10. Titoli dichiarati dalla sig.ra Di Napoli Maria Consiglia e relativo punteggio spettante:

- Diploma di maturità Magistrale, conseguito in data 20.07.1990, presso l’Istituto Magistrale “Carlo Levi” di Marano di Napoli (NA), con votazione 60/60 - (Punto A.1.1 - All. A al D.M. 94/2016): **5 punti**;

- Ulteriore abilitazione sullo specifico posto ovvero inserimento nella graduatoria di merito di un precedente concorso per lo specifico posto, per ciascun titolo, superamento Concorso Ordinario in data 16.03.2001, Scuola dell’Infanzia (Punto B.1.1 - All. A al D.M. 94/2016): **2 punti**;

- Laurea in Scienze Politiche conseguita il 29.06.2004 presso l’Università degli Studi di Napoli “Federico II” (Punto B.5.2 - All. A al D.M. 94/2016): **2 punti**;

- 9 anni di servizio di insegnamento prestato sullo specifico posto Scuola Infanzia (Punto D.1.1. - All. A al D.M. 94/2016): **0,70 punti per ciascun anno scolastico, per**

un totale di 6,3 punti, indicati non diacronicamente, ma seguente la declinazione della domanda:

- a.s. 2011/2012, dal 03.10.2011 al 30.06.2012 presso la Scuola Materna ed Elementare “Collodi” di Marano di Napoli;
- a.s. 2009/2010, dal 14.09.2009 al 30.06.2010 presso l’Istituto Comprensivo Paritario “San Lorenzo” di Calvizzano (NA);
- a.s. 2013/2014, dal 16.09.2013 al 30.06.2014 presso la Scuola Materna ed Elementare “Collodi” di Marano di Napoli;
- a.s. 2010/2011, dal 04.10.2010 al 21.06.2011 presso la Scuola Materna ed Elementare “Collodi” di Marano di Napoli;
- a.s. 2005/2006, dal 13.09.2005 al 30.06.2006 presso l’Istituto Comprensivo Paritario “San Lorenzo” di Calvizzano (NA);
- a.s. 2007/2008, dal 14.09.2007 al 08.04.2008 presso l’Istituto Comprensivo Paritario “San Lorenzo” di Calvizzano (NA);
- a.s. 2006/2007, dal 11.09.2006 al 30.06.2007 presso l’Istituto Comprensivo Paritario “San Lorenzo” di Calvizzano (NA);
- a.s. 2014/2015, dal 02.10.2014 al 09.06.2015 presso la Scuola Materna ed Elementare “Collodi” di Marano di Napoli;
- a.s. 2012/2013, dal 12.09.2012 al 28.06.2013 presso la Scuola Materna ed Elementare “Collodi” di Marano di Napoli;
- Master universitario di I livello in “Didattica dell’Italiano L2”, conseguito in data 24/11/2014 presso l’Università degli Studi di Napoli “L’Orientale”, corrispondente a 60 CFU e 1500 ore (Punto B.5.8 - All. A al D.M. 94/2016)): **0,50 punti**;

Per un totale di punti 15,8 per i titoli posseduti.

9. L'art 9 del medesimo DDG 105/2016, rubricato "graduatorie", dispone:

- comma 1: *"La commissione giudicatrice, valutate le prove e i titoli ai sensi dell'articolo 6, comma 5, procede alla compilazione della graduatoria di merito, inserendo i predetti candidati nel limite massimo dei posti messi a bando per ciascuna procedura concorsuale maggiorati del 10% ai sensi dell'articolo 400, comma 15 del Testo Unico come modificato dall'articolo 1, comma 113, lettera g, della Legge".*

- comma 2: *"Ai sensi dell'articolo 11, comma 3, del decreto del Ministro 23 febbraio 2016, n. 95, per i posti per i quali, ai sensi dell'articolo 400 del Testo Unico, così come modificato dalla Legge, in ragione dell'esiguo numero dei posti conferibili, è disposta l'aggregazione territoriale delle procedure, sono approvate graduatorie distinte per ciascuna regione".*

- comma 3: *"La graduatoria di merito è approvata con decreto dal dirigente preposto all'USR responsabile dello svolgimento dell'intera procedura concorsuale, pubblicato nell'albo e sul sito dell'USR, nonché sulla rete intranet e sul sito internet del Ministero".*

- comma 4: *"La validità temporale della graduatoria di merito è disciplinata dall'articolo 400, comma 01, del Testo Unico come modificato dalla Legge".*

10. Analizzando la posizione della sig.ra Di Napoli Maria Consiglia, dunque, è possibile affermare che, sommando il punteggio ottenuto alla prova scritta (30,2) e quello ottenuto alla prova orale (40) e dei titoli (15,8) la stessa ha totalizzato 86 punti. Punteggio per il quale si sarebbe dovuta collocare nella graduatoria definitiva di merito tra i vincitori del concorso con conseguente diritto alla stipula

di un contratto a tempo indeterminato sin dall'a.s. 2017/2018 come da convocazioni
allegate (Doc. nn. 6 e 7).

Per i motivi sopra esposti, dunque, gli **elenchi graduati** di tutti i candidati che hanno superato le prove concorsuali dell'USR CAMPANIA, nonché la **graduatoria definitiva di merito**, concorso indetto con DDG n. 105 del 23.02.2016, classe di concorso classe AA00 - Scuola Infanzia, allegati al decreto del Dirigente dell'USR Campania, prot. n. 0016061 del 02-08-2017, di rettifica in autotutela della graduatoria di merito e degli elenchi dei candidati idonei del 03-07-2017, **non sono corretti e devono essere riformulati nella parte in cui:**

- alla sig.ra Di Napoli Maria Consiglia vengono attribuiti punti 0 per i titoli in luogo di 15,8;
- alla sig.ra Di Napoli Maria Consiglia vengono attribuiti punti totali 70,2 in luogo di 86;
- nella graduatoria definitiva di merito dei vincitori non compare il nominativo della Sig.ra Di Napoli Maria Consiglia con punti 86.

Donde i vizi e le patologie indicati nei motivi.

SULLA DOMANDA CAUTELARE

Il fumus *boni iuris*, per quanto sopra dedotto, appare palese e di tutta evidenza.

In punto di *periculum in mora*, il danno grave ed irreparabile appare di nitore irrefragabile, laddove si consideri che, al di là dell'assegnazione ai vincitori degli 809 posti banditi ai sensi dell'art. 2, comma 1 del DDG 105 del 23 febbraio 2016, il Decreto Interministeriale del 28 aprile 2016, trasmesso con nota MIUR AOODGPER prot. n.

0011729 del 29.04.2016, prevede un piano triennale per l'assunzione a tempo indeterminato di personale docente per gli anni 2016/2017, 2017/2018 e 2018/2019 docenti curricolari in ogni ordine e grado.

Non potendo revocarsi in dubbio che le assunzioni in parola avvengano ancora mediante il sistema del doppio canale di reclutamento di cui all'art. 399 del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297 [con lo stringente corollario che l'accesso ai ruoli avviene attingendo per il 50 per cento dei posti dalle graduatorie di merito dei concorsi per titoli ed esami e per l'altro 50 per cento dalle graduatorie permanenti, oggi ad esaurimento] è di tutta evidenza l'esistenza del **pregiudizio grave e irreparabile per l'esclusione della ricorrente dalle assunzioni, siccome esclusa dalle graduatorie di merito definitive.**

Per tutto quanto innanzi dedotto,

VOGLIA CODESTO ECC.MO T.A.R. CAMPANIA

IN VIA CAUTELARE: **sospendere** l'efficacia dei provvedimenti in parte qua impugnati, ordinando all'amministrazione resistente di procedere al riconoscimento in favore della ricorrente del punteggio totale spettante, **pari ad 86**, in virtù della sommatoria dei punteggi ottenuti alla prova scritta, a quella orale e dei titoli dichiarati, e conseguentemente ordinare all'Amministrazione resistente di rettificare le graduatorie e gli elenchi impugnati nella parte di interesse con il corretto inserimento della signora **Di Napoli Maria Consiglia nella graduatoria di merito.**

NEL MERITO: **annullare** gli atti impugnati nei limiti dell'interesse dedotto.

IN VIA CONFORMATIVA

A. Ordinare all'amministrazione resistente di procedere al riconoscimento in favore della ricorrente del punteggio totale spettante, **pari ad 86**, in virtù della sommatoria dei punteggi ottenuti alla prova scritta, a quella orale e dei titoli dichiarati, e conseguentemente ordinare all'Amministrazione resistente di rettificare le graduatorie e gli elenchi impugnati nella parte di interesse con il corretto inserimento della signora **Di Napoli Maria Consiglia nella graduatoria di merito**.

B. Ordinare all'Amministrazione di convocare la Sig.ra Di Napoli Maria Consiglia per la stipula di un contratto a tempo indeterminato sin dall'a.s. 2017/2018.

Con vittoria di spese, competenze ed onorari di causa da distrarre, in solido, in favore dei sottoscritti Procuratori che si dichiarano antistatari.

In sede di costituzione si verseranno i documenti come da separato indice.

Ai fini del pagamento del Contributo Unificato si dichiara che il presente procedimento attiene a materia di pubblico impiego ed è di valore indeterminato.

Si richiede che le spese di notifica dell'atto siano poste a carico dell'Erario in ragione della natura della controversia (ricorso al TAR in materia di procedura concorsuale per l'assunzione alle dipendenze delle P.A. o avverso graduatorie stilate dalla P.A.). Risposta a quesito Ministero della Giustizia del 16/06/2010, prot. n. 6/936/03-1/2010/CA. Atto esente ai sensi dell'art. 10 della l. 533/1973.

Salvo iuris.

Napoli, li 29 settembre 2017

Avv. Michele Speranza

Avv. Elena Boccanfuso