



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
Ufficio Scolastico Regionale per la Campania.

Direzione Generale

Corso di formazione per Dirigenti Scolastici della Campania

**“SUL CONTENZIOSO SCOLASTICO, SULLA GESTIONE
CONTABILE E SULLA SICUREZZA NELLE SCUOLE”**

Calendario e programma del corso

- 21 e 22 novembre 2013:

Presso: Università Federico II di Napoli, Sede di Monte S. Angelo, Sala Rossa

- 19 e 20 dicembre 2013 - 9 e 10 gennaio 2014 - 06 e 07 febbraio 2014:

Presso: Città della Scienza, Sala Newton– Napoli

GIOVEDÌ 21.11.2013 – ore 09:00 – 14:00

Presso: Università Federico II di Napoli, Sede di Monte S. Angelo, Sala Rossa

Saluti e presentazione del corso

- **DIEGO BOUCHE'**, Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania
- **FEDERICO BASILICA**, Avvocato dello Stato, Coordinatore Scientifico

ooo

Le fonti del diritto scolastico tra normativa europea e normativa costituzionale.

1. Il principio gerarchico e la giustizia costituzionale.
2. Le fonti comunitarie e la loro rilevanza. Differenze tra Regolamenti e Direttive.
3. La riforma del Titolo V della Costituzione e il nuovo art. 117.
 - I rapporti Stato-Regioni e la giurisprudenza costituzionale sul riparto di competenze legislative ex art. art. 117 Cost. in materia di istruzione (sentt. nr. 200/2009, 92/2011, 147/2012 e ric. Regione Veneto – sent. nr. 62/2013 dep. il 05/04/2013 sull'art. 50 Dl. 5/2012 “Semplifica-Italia”).

Relatore: FEDERICO BASILICA, Avvocato dello Stato



GIOVEDÌ 21.11.2013 – ore 14:30 – 19:30

Presso: Università Federico II di Napoli, Sede di Monte S. Angelo, Sala Rossa

La legislazione scolastica: una panoramica delle novità più recenti. I casi pratici e le soluzioni giurisprudenziali

1. Le fonti comunitarie: questioni applicative
 - 1.1 I rapporti tra ordinamento interno e ordinamento comunitario: Trib. Di Napoli – ordinanza del 15.01.2013 nel procedimento n. 57536/2011 di rimessione alla Corte di Giustizia sulla compatibilità comunitaria dell'art. 9, D.L. 70/11 conv. L.105/2011 sui **contratti a termine**; Corte Cost., ordinanza del 18 luglio 2013 di rimessione alla Corte di Giustizia.
2. I rapporti tra ordinamento interno e ordinamento internazionale. I casi esaminati dalla CEDU
 - 2.1 **La questione del crocifisso nella scuola**: caso Lautsi v. Italia – Sent. CEDU del 18.03.2011 Ricorso n. 30814/06;
 - 2.2 **Il caso del yelo islamico durante l'ora di educazione fisica**: caso Dogru v. Francia - Sent. CEDU del 4.12.2008 Ricorso n. 15585/06
 - 2.3 Questioni di costituzionalità: **il diritto del minore disabile affetto da patologia grave all'assistenza di sostegno** – Corte Cost. sent. del 26.02.2010 n. 80; Tar Lazio Latina sent. 814/2011; Tar Liguria 2012 sent. n. 350 del 29.02.2012; **Consiglio di Stato, sez. V, 23 luglio 2013**

L'autonomia didattica e, organizzativa tra amministrazione attiva e contenzioso

1. Il calendario scolastico: il problema della “settimana corta” - Tar Catania sent. del 18/02/2013 n. 523
2. Il regolamento scolastico e le giustificazioni delle assenze: CGA 1 luglio 2013
3. Gli accordi di rete scolastica

Relatore: LUCREZIA FIANDACA, Procuratore dello Stato



VENERDÌ 22.11.2013 – ore 09:00 – 14:00

Presso: Università Federico II di Napoli, Sede di Monte S. Angelo, Sala Rossa

Il contenzioso delle Istituzioni scolastiche - La scuola in giudizio dinanzi al giudice ordinario

1. La fase precontenziosa ed i rapporti con l'Avvocatura dello Stato
2. La Scuola davanti al giudice civile. Inquadramento sistematico
 - 2.1. Eccezioni processuali (in particolare, i problemi del foro erariale e la nullità della citazione)
 - 2.2. Eccezioni di merito e chiamata in causa di terzi
 - 2.3. Interrogatorio formale e prove per testi
3. Esame di alcuni casi pratici:
 - 3.1. Il mancato rilascio dell'alloggio da parte del portiere e autotutela esecutiva
 - 3.2. Il recupero crediti per le mense scolastiche
 - 3.3. Gli infortuni scolastici
 - A) Rapporti con la compagnia assicurativa (polizze e relativa copertura; diffida ad adempiere)
 - B) Rapporti tra l'Istituzione Scolastica e l'Avvocatura dello Stato (rapporto informativo e documentazione utile; la partecipazione alle udienze)

Relatore: **STEFANO DE ROSA**, Avvocato dello Stato

ore 14:30 – 19:30

La casistica in materia di infortuni scolastici

1. Questioni in tema di legittimazione passiva
2. Il danno auto-cagionato:
 - 2.1. La responsabilità da contatto sociale e relativi corollari: dalla giurisprudenza della Cassazione alle più recenti sentenze di merito
 - 2.2. Il danno da caduta
3. Il danno etero-cagionato:
4. Infortunio durante la ricreazione
5. Infortunio in assenza dell'insegnante di turno
6. Infortunio in attesa dell'uscita da scuola
7. Infortunio nei bagni della scuola
8. Infortunio sportivo:
 - 8.1. il caso degli esercizi ginnici che esulano dai programmi ministeriali
 - 8.2. l'infortunio falloso
9. Infortunio durante il viaggio d'istruzione; in particolare: i legittimati passivi

Relatori: **ALESSANDRO FERRI** e **MARIANO VALENTE**, Procuratori dello Stato



GIOVEDÌ 19.12.2013 – ore 09:00 – 14:00

Presso: Città della Scienza, Sala Newton- Napoli

Il contenzioso delle Istituzioni scolastiche - La scuola in giudizio dinanzi al giudice del lavoro

1. disciplina della giurisdizione sui rapporti di lavoro dipendente nel pubblico impiego;
2. disciplina inerente la gestione del contenzioso del pubblico impiego (T.U. n.165/2001 ed art. 417 bis c.p.c.);
3. L'atto di ricorso al Giudice del lavoro quanto ad elementi essenziali, alla patologia dell'atto e della relativa notifica;
4. La memoria difensiva (in particolare quanto ad elementi essenziali ed al preliminare conferimento dell'incarico di difesa al funzionario ex art. 417 bis c.p.c.);
5. Poteri decisionali del giudice;
6. Il ricorso in opposizione a decreto ingiuntivo e la procedura di redazione informatica della relativa nota di iscrizione a ruolo;
7. L'atto di reclamo e la procedura di redazione informatica della relativa nota di iscrizione a ruolo;
8. Il procedimento per comportamenti antisindacali ex art. 28 l. n.300/1970;
9. Cenni sulle principali problematiche di diritto sostanziale: il trattenimento in servizio oltre i limiti di età del personale del comparto scuola e il contenzioso precari della scuola.

Relatori: GIUSEPPE ARPAIA, Avvocato dello Stato e **PALMIRA GRAZIANO**, Avvocato

ore 14:30 – 19:30

Le relazioni sindacali nel contesto scolastico e relativo contenzioso

1. Il sistema delle fonti: in particolare, il rapporto tra contrattazione nazionale e contrattazione integrativa;
2. Il rifiuto di stipulare la contrattazione integrativa: C. CONTI LAZIO, SEZ. GIURISD., 19 DICEMBRE 2011, N. 1760;
3. La stipulazione della contrattazione integrativa in violazione della contrattazione nazionale: CORTE CONTI, SEZ. GIURISD. TOSCANA, 19 SETTEMBRE 2009, N. 518.
4. Condotta antisindacale e tutela giurisdizionale
 - 4.1. La legittimazione attiva: profili di costituzionalità. Il carattere “nazionale” dell'organizzazione sindacale. Peculiarità in ipotesi di datore di lavoro pubblico
 - 4.2. La legittimazione passiva. Il caso della condotta antisindacale del dirigente scolastico
 - 4.3. La condotta “antisindacale”. L'elemento soggettivo

Relatore: LUCREZIA FIANDACA, Procuratore dello Stato



VENERDÌ 20.12.2013 – ore 9:00 – 14:00

Presso: Città della Scienza, Sala Newton – Napoli

Il contenzioso delle Istituzioni scolastiche - La scuola in giudizio. I giudizi dinanzi al giudice amministrativo.

1. L'Amministrazione scolastica dinanzi al giudice amministrativo
2. Rapporti Amministrazione – Avvocatura dello Stato in relazione alle controversie amministrative
3. Casistica:
 - 3.1. provvedimenti di non ammissione:
 - 3.2. questioni in tema di discrezionalità tecnica
 - 3.3. ammissione con riserva e principio dell'assorbimento
4. L'insegnamento di sostegno:
 - 4.1. i D.S.A. e valutazione del rendimento
 - 4.2. le patologie particolarmente gravi: numero minimo di ore di assistenza e criteri di valutazione del raggiungimento degli obiettivi minimi (rinvio)

Relatore: RUGGIERO DIPACE, Professore di diritto amministrativo

ore 14:30 – 19:30

Accesso e privacy

1. Inquadramento generale
 - 1.1. Natura giuridica dell'accesso
 - 1.2. I soggetti legittimati all'accesso
2. I documenti accessibili (questioni in tema di accesso agli atti interni, ai promemoria, ai brogliacci e alle videate computer; l'accesso ai pareri legali)
3. 3. Le modalità di accesso
 - 3.1. L'accesso informale
 - 3.2. L'accesso formale
4. Accesso e riservatezza: i controinteressati
 - 4.1. Dati personali ordinari e dati sensibili
 - 4.2. Dati personali sensibilissimi
 - 4.3. In particolare: l'accesso agli elaborati degli alunni T.A.R. Lazio Roma, Sez. III 25 ottobre 2010, n. 33005 Cons. Stato, Sez. VI, 28 ottobre 2010, n. 7650
 - 4.4. In particolare: l'accesso al verbale del collegio dei docenti: Cons. Stato, 6 maggio 2013, n. 2423
5. La tutela della trasparenza alla luce del d.lgs. 33/13 e della circolare applicativa (circolare n. 2/13 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica)
 - 5.1. In particolare: l'accesso civico
6. Il genitore non affidatario: istruzione, vigilanza sull'andamento scolastico, limiti.

Relatore: MARCO FRATINI, Magistrato della Corte dei Conti



GIOVEDÌ 9.1.2014 – ore 09,00/14,00

Presso: Città della Scienza, Sala Newton - Napoli

Gestione contabile

1. Il programma annuale
2. L'attività gestionale
3. Il conto consuntivo

Relatore: **PIERPAOLO GRASSO**, V/Procuratore Generale della Corte dei Conti della Campania

ore 14,30/19,30

Capacità e autonomia negoziale e patrimoniale

1. Le gestioni economiche separate
2. La gestione patrimoniale
3. I controlli sull'attività amministrativo contabile
4. L'attività negoziale: differenze con gli accordi e con i provvedimenti.
 - 4.1. Figure contrattuali
5. Accordi di collaborazione con enti pubblici e con agenzie private

Relatore: **RUGGIERO DIPACE**, Professore di diritto amministrativo

VENERDÌ 10.1.2014 – ore 9,00/14,00

Presso: Città della Scienza , Sala Newton- Napoli

La responsabilità patrimoniale del dirigente scolastico e il contenzioso contabile

1. La responsabilità amministrativa:
 - 1.1. elementi costitutivi. In particolare: la nozione di rapporto di servizio;
 - 1.2. il danno da disservizio: C. CONTI CAMPANIA SEZ. GIURISDIZ., 30 SETTEMBRE 2011, N. 1606;
 - 1.3. il danno all'immagine nella giurisprudenza contabile; il clamor fori. Condotte appropriate: C. CONTI TOSCANA, SEZ. GIURISD., 15 DICEMBRE 2011, N. 540;
 - 1.4. Il lodo Bernardo resiste alle censure di costituzionalità: Corte Costituzionale, pronunce n. 335/10 e n. 286/11

Relatore: **MARCO FRATINI**, Magistrato della Corte dei Conti

ore 14,30/19,30

1. Responsabilità civile verso terzi e giudizio di rivalsa

- 1.1 l'accertamento dei fatti: C.CONTI CALABRIA, SEX. GIURISD., N. 182/12;
- 1.2 la prescrizione e il dies a quo: C. CONTI, SEZ. RIUNITE, n. 3/03

2. Responsabilità patrimoniale del personale scolastico: casistica

- 2.1 L'attuazione dei progetti pon in violazione della delibera contraria del collegio dei docenti: CORTE CONTI, SEZ. GIURISD. BASILICATA, 26 GENNAIO 2010, N. 32;
- 2.2 il caso del ricorso improprio alla collaborazione plurima: responsabilità del dirigente scolastico e del d.g.s.a.: C. CONTI TOSCANA, SEZ. GIURISD., 15 APRILE 2013, N. 132;
- 2.3 attribuzione di docenze di sostegno a soggetti privi della necessaria specializzazione; C. CONTI CALABRIA, SEZ. GIURISDIZ., 22 AGOSTO 2012, N. 243;
- 2.4 attribuzione di supplenze in violazione delle graduatorie: inoperatività della compensatio lucri cum damno: C. CONTI LAZIO, SEZ. GIURISDIZ., 18 APRILE 2011, N. 616

Relatore: **MARCO FRATINI**, Magistrato della Corte dei Conti



GIOVEDÌ 6.2.2014 – ore 09:00 – 14:00

Presso: Città della Scienza, Sala Newton - Napoli

La capacità negoziale del dirigente scolastico: profili di responsabilità

1. Esercizio dannoso del diritto di recesso: C. CONTI SICILIA, SEZ. GIURISD., 3 TEMBRE 2012, N. 2523;
2. Attribuzione di consulenza esterna in relazione a professionalità già presenti nell'amministrazione scolastica: C. CONTI CALABRIA, SEZ. GIURISD., 29 MARZO 2012, N. 64.
3. La responsabilità contabile;
 - 3.1. casistica:
 - 3.1.1. il dirigente scolastico: un agente contabile di fatto: C. Conti, Sez. III App., 2 NOVEMBRE 2010, n. 749;
 - 3.1.2. Distrazione di fondi comunitari: C. CONTI TOSCANA, SEZ. GIURISD., 30 GENNAIO 2013, N. 34;
 - 3.1.3. Il caso della gestione disinvoltata, disordinata e priva di rendicontazione da parte del dirigente scolastico delle somme destinate alle gite scolastiche.

Relatore: **LUCREZIA FIANDACA**, Procuratore dello Stato

ore 14:30 – 19:30

Il diritto penale del lavoro

1. La tutela della sicurezza nei luoghi di lavoro
2. Il nesso eziologico
 - 2.1. la condotta eccentrica del lavoratore
 - 2.2. la delega di funzioni
3. L'elemento soggettivo
4. La circostanza aggravante della violazione delle norme sulla sicurezza del lavoro nell'omicidio colposo e nelle lesioni personali colpose

Relatore: *Un Magistrato penale*

VENERDÌ 7.2.2014 – ore 9:00 – 14:00

Presso: Città della Scienza , Sala Newton- Napoli

La tutela penale della sicurezza nelle scuole alla luce del d. lgs. n. 81/08

1. Gestione della prevenzione nei luoghi di lavoro
2. Articolazione delle competenze
3. Il responsabile dei servizi di prevenzione e protezione

Relatore: Un Magistrato penale

ore 14:30- 19:30

Sorveglianza sanitaria e casistica

1. Sorveglianza sanitaria
2. Il medico competente
3. Casistica in tema di sicurezza nei luoghi di lavoro
 - 3.1. In particolare: la nozione di attrezzatura da lavoro (Cass. Pen. sent. del 31.03.2006 n. 11360)

Relatore: Un Magistrato penale